

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД КРАГУЈЕВАЦ

ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

И КОМУНАЛНУ МИЛИЦИЈУ

Секретаријат за инспекцијски надзор и комуналну милицију

ГОДИШЊИ ПЛАН

ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ЗА 2023.ГОДИНУ

Грађевинског инспекрорат

**I УВОД**

Годишњи план инспекцијског надзора за 2023. годину Грађевинског инспектората, које је организовано у оквиру Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију у Градској управи за инспекцијске послове и комуналну милицију града Крагујевца (у даљем тексту: Грађевински инспекторат), донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 др. Закон и 95/2018) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Грађевинског инспектората је обезбеђивање повећања ефективности инспекција, транспарентности у њиховом раду, ради остваривања и заштите права грађана и јавног интереса.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Грађевинског инспектората у 2023. години, а нарочито oстваривање циљева који могу бити општи и посебни.

**Општи циљеви**

* Остваривање законитости у раду и пословању надзираних субјеката
* праћењa стања на територији града Крагујевца,
* преглед надзираних субјеката, односно делатности или активности које ће се надзирати,
* процењени ризик за надзиране субјекте, делатности или активности,
* период у коме ће се вршити инспекцијски надзор,
* информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити,
* податке о ресурсима инспекције,
* мере и активности превентивног деловања инспекција,
* планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршење активности нерегистрованих субјеката,
* очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор из области инспектората.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

**Специфични циљеви**

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају у 2023. години, а који су везани за програмске активности Одељења за инспекцијске послове по инспекторатима, одговорност за реализацију задатака и активности и рокове у којима их треба реализовати.

Посебан циљ који садржи овај план је спровођење мера и активности на јачању поверења грађана у локалну самоуправу и подизање угледа инспекција које врше послове из изворне надлежности Града Крагујевца, као и инспекција које врше поверене послове.

Овај циљ се постиже тако што о стручним питањима у вези обављања задатака и послова расправља колегијум Секретаријата за инспекцијски надзор и комуналну милицију, кога чине начелник секретаријата, главни инспектори и начелник Градске управе по потреби. Колегијум се састаје једном недељно, прати реализацију Годишњег плана рада и месечних и кварталних планова, планира ванредни инспекцијски надзор за којим се укаже хитна потреба, планира облике превентивног деловања инспекција, уједначава праксу управљања ризицима по инспекторатима и заузима став у предметима у којима постоји незнатан ризик или злоуптреба права, као помоћ инспекторима, до устаљиваља ове праксе и упознавања са њом и надзираних субјеката и подносилаца представки.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, одлукама Скупштине града Крагујевца у областима које су у изворној надлежности Града и које су све заједно основа за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

**Процена ризика** у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2023. годину Одељења за инспекцијске послове, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно у грађевинском инспекторату, а исто обрађено у контролним листама.

Скупштина града Крагујевца образовала је Комисију за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца, (''Службени лист града Крагујевца'', број: 41/15 ,24/16 и 5/17), која обавља послове у складу са чланом 12. Закона о инспекцијском надзору.

Комисија обезбеђује обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора, поред усклађивања инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над послoвима из изворне надлежности града Крагујевца.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, Грађевинског инспектората обавља свакодневно у свом седишту у Крагујевцу, Трг Слободе број 3, као и на терену на територији града Крагујевца.

**Табела 1.**

**Општи приказ циљева**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Рб* | *ИНСПЕКТОРАТ* | *Број циљева* | *Специфични циљеви* |
|  | *ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРАТ* | *1* | *8* |
| *УКУПНО:* | | *1* | 8 |

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

|  |
| --- |
| ГУ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И  КОМУНАЛНУ МИЛИЦИЈУ  НАЧЕЛНИК |

|  |
| --- |
| СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И КОМУНАЛНУ МИЛИЦИЈУ  НАЧЕЛНИК |

|  |
| --- |
| ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРАТ  ГЛАВНИ ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР |
|  |

2.1 **РАСПОДЕЛА РЕСУРСА**

**Табела 2.**

**Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023.години**

**Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2023. години**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Укупан број дана у години |  | 365 |
| Викенди |  | 106 |
| Годишњи одмори |  | 35 |
| Празници |  | 10 |
| УКУПНО РАДНИХ ДАНА: | | 214 |
| Инспекцијских надзора/службених контрола | 157 |  |
| Едукација | 5 |  |
| Састанци, обуке, семинари | 28 |  |
| Контрола извршења изречених управних мера | 24 |  |
| УКУПНО РАДНИХ ДАНА: | 214 |  |

**Табела 3.Систематизација радних места – запослених у Секретаријату за инспекцијске послове и комуналну милицију на основу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи за инспекцијске послове и комуналну милицију, града Kрагујевца.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Инспекторат** | **Гл.инспектор** | **Бр.инспектора на неодр.време** | **Бр.инспектора на одређ.време** |
| **Грађевински** | **1** | **3** |  |
| **Укупно инспектора:** | **4** |  |  |

**Табела 3/1.**

**Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у Одељењу за инспекцијски надзор**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рб** | **Расподела расположивих дана** | **Број дана** |
| **1.** | **Начелник Секретаријата -100%** | **214** |

**Табела3/2.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Број** | **Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола** | |
|  | Главни грађевински инспектор (100%) | 157 |
|  | Грађевински инспектор (100%) | 157 |
|  | Извршење решења грађевинског инспектора (100%) | 157 |

**3/3. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле**

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијени на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

**Табела 4.**

**Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инспекцијски надзор - службена контрола | **Сати трајања** | | | | | | | | | | | | |
| Фаза | %  утрошеног времена | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| Техничка припрема | 5 | 12 | 15 | 18 | 21 | 24 | 30 | 33 | 36 | 39 | 42 | 88 | 93 |
| Документацијски преглед | 35 | 84 | 105 | 126 | 147 | 168 | 210 | 231 | 252 | 273 | 294 | 616 | 655 |
| Физички преглед | 40 | 96 | 120 | 144 | 168 | 192 | 240 | 264 | 288 | 312 | 336 | 704 | 748 |
| Издавање писмена | 15 | 36 | 45 | 54 | 63 | 72 | 90 | 99 | 108 | 117 | 126 | 264 | 281 |
| **Манипулативни послови** | **5** | **12** | **15** | **18** | **21** | **24** | **30** | **33** | **36** | **39** | **42** | **88** | **93** |
| **УКУПНО:** | | **240** | **300** | **360** | **420** | **480** | **600** | **660** | **720** | **780** | **840** | **1760** | **1870** |

**2.3 НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ у раду Грађевинског инспектората**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а односе се на инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера, као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске надзор спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве-представке грађана, за примљене електронске поште, телефонске представке, као и непосредним запажањем инспектора на терену**.**

**2.4. СТРАТЕГИЈА РАДА Грађевинског инспектората**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Специфични циљ | Задатак | Индикатор резултата | Одговоран | Рок |
| Стратешко и годишње планирање и извештавање о раду грађевинског инспектората | Учешће у изради годишњег плана рада | Израда Годишњег плана рада грађевинског инспектората и објављивање на званичној интернет страници града | Градска управа за инспекцијске послове и комуналну милицију - Секретаријат за инспекцијски надзор и комуналну милицију – Грађевински инспекторат | 31.12.2021.год. |

**3.3. Грађевински инспекторат**

**Програмска активност**: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

**Назив: грађевински инспекторат**

***Програм (коме припада*): Грађевински инспекторат**, Секретаријата за инспекцијске надзор и комуналну милицију, Градске управе за инспекцијске послове и комуналну милицију, Града Крагујевца

***Функција:*** XXIХ-354, XХIХ-356,

***Правни основ:***

1. Закон о планирању и изградњи («Сл. гласник РС» бр. 72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14 , 83/2018, 31/2019, 37/2019, 9/2020 и 52/2021),

2. Закон о становању и одржавању зграда («Сл. гласник РС» бр. 104/16),

3. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр. 96/15 и 83/2018),

4. Закон о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС», бр. 36/15, 44/2018 –др. закон, и 95/2018)

5. Закон о општем управном поступку (''Сл.гласник РС'', бро ј 18/16)

6. Правилници који су донети на основу наведених закона,

7. Одлука о условима и мерама које је потребно спроводити и обезбедити приликом рушења објеката(«Сл. лист града Крагујевца» , бр.20/10, 6/14).

***Одговорно лице***: главни грађевински инспектор

***Опис:***

У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. У складу са Законом о озакоњењу објеката неће се наставити са доношењем решења о рушењу бесправно изграђених објеката према попису објеката на територији града Крагујевца.

**Редовни -** планирани инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата .

**Ванредни** инспекцијски надзор се врши због предузимања, хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, Систем-а 48, телефонских позива и електронским путем.

**Допунски** инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни** инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У складу са Законом о озакоњењу објеката не наставља се рад на доношењу решења о рушењу бесправно изграђених објеката према попису објеката на територији града Крагујевца и са упоређивањем података из канцеларијске контроле са подацима о пописаним објектима у теренској контроли. Такође се не спроводи канцеларијска контрола пројектне документације са стањем из пописних листа за све инвеститоре који су одступили од издатог одобрења за изградњу, ради правилног утврђивања чињеница потребних за доношење решења о рушењу за одступљени део објекта.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 1.** | **Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законима и одлукама града Крагујевца у грађевинској области** | | | | | | | | |
| **Индикатор 1.1.** | **Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама града Крагујевца** | | | | | | | | |
|  |  | **Базна вредност** | | | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
|  | Контрола бесправне градње | | | | **30** | **37** | **50** | **35** | **38** |
| **Алтернатива:**  **Индикатор 2.1.** | Проценат надзора без утврђених неправилности  **Коментар:** Тeнденција смањења нелегалне градње | | | | **75** | **85** | **87** | **92** | **93** |
| **Алтернатива:**  **Индикатор 2.1.** | Проценат надзора без утврђених неправилности  **Коментар:** Тeнденција смањења нелегалне градње | | | | **75** | **85** | **87** | **92** | **93** |
|  |  | | | |  |  |  |  |  |
|  |  | | | |  |  |  |  |  |
| **Индикатор 3.1.** | Однос извршених редовних и ванредних надзора | | | | **35:65%** | **40:60%** | **45:55%** | **47:53%** | **49:51%** |
| **Специфични циљеви** | **Задатак/**  **активност** | | **Индикатори резултата** | **Одговорна организациона јединица** | **Рок у којем се задатак /**  **активност мора обавити** | **Документи** | | **Врста активности** | |
|  | **Како ћемо постићи**  **специфичне циљеве? Које специфичне**  **задатке/активности морамо**  **предузети?** | | **Како меримо задатке/**  **активности?** | **Ко је одговоран за спровођење**  **активности и задатака?** | **Када**  **Активност/**  **задатак мора бити**  **завршен?** |  | |  | |
| **1.Спровођење**  **Закона и одлука града Крагујевца у**  **области**  **грађевинсрства** | Инспекцијским надзором на  терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима,  тужилаштвом и МУП-ом, као и  комуналном полицијом, | | Бројем сачињених  записника, бројем донетих решења, бројем донетих решења о  дозволи извршења,  бројем покренутих  кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ | Грађевински инспекторат | Континуирано  и по потреби,  временски рок назначен у решењу | Закони и одлуке града Крагујевца | | Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор | |
| **2.Спровођење**  **Закона о становању и**  **одржавању**  **зграда** | Инспекцијским надзором на  терену, сарадњом са другим  надлежним инспекцијама и  правосудним органима,  тужилаштвом и МУП-ом, као и  комуналном полицијом | | Број донетих записника,  решења | Грађевински инспекторат | Континуирано  и по потреби,  временски рок назначен у решењу | Закона о становању и  одржавању  зграда | | Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор | |
| **3.Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору** | Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ | | Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспектората | Грађевински инспекторат | Континуирано  и по потреби | Закон о инспекцијском надзору | |  | |
| **4.Обука,**  **оспособљавање,**  **семинари,**  **едукације у вршењу**  **инспекцијског**  **надзора и примена**  **прописа из**  **области**  **грађевинарства** | Припрема, планирање,  упућивање, оспособљавање  инспектора из области надлежне инспекције. | | Праћење  иновација,норми и  стандарда у области  инспекцијског надзора | Грађевински инспекторат | Континуирано |  | |  | |
| **5.Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима** | Праћење промена законских прописа и одлука града Крагујевца | | Поштовање законских рокова и њихова примена | Грађевински инспекторат | Континуирано | Примена Закона | |  | |
| Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја и Програма и плана рушења објеката | | 64 сата рада по инспектору | Грађевински инспекторат | Континуирано |  | |  | |
| Презентација резултата рада путем званичног  сајта града Крагујевца | | 20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта Инспектората | Грађевински инспекторат | Континуирано | Правилник о уређењу WEB сајта | |  | |
| **6.Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора** | Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме на изради нацрта решења о рушењу бесправно изграђених објеката | | Број новоотворених предмета, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ, остварен број састанака у оквиру одељења | Грађевински инспекторат | Континуирано | Примена закона, уредби, одлука, правилника | |  | |
| **7.Превентивно деловање инспекције** | **Правовремено информисање јавности:**  1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора  2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом  3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора  4.Постављање информација на званични WEB сајт инспекције  **Коментар:** Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка | | Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора | Грађевински инспекторат | Континуирано | Примена закона, уредби, одлука, правилника | |  | |

***3.3.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ***

***ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРАТА***

Процена ризика у инспекцијском надзору Грађевинског инспектората вршена је на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено у контролним листама и обрађено табеларно,на следећи начин:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  | **Критичан ризик** |
|  |  |  |  |  |  |  | **Висок ризик** |
|  |  |  |  |  |  |  | **Средњи  ризик** |
|  |  |  |  |  |  |  | **Низак  ризик** |
|  |  |  |  |  |  |  | **Незнатан ризик** |
| **1** | **2.1** | **2.2** | **3.1** | **3.2** | **4** | **5** |  |
| **ЛЕГЕНДА** | | | | | | | |
| 1 | Одржавање објеката, употребне дозволе | | | | | | |
| 2 | Рушење објеката по Закону о озакоњењу | | | | | | |
| 3 | Рушење објеката склоних паду | | | | | | |
| 4 | Грађење објеката или извођење радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи | | | | | | |
| 5 | Грађење објеката или извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе | | | | | | |

Главни грађевински инспектор

Радомир Миљојковић дип. инж. грађ.